

## 第 6 回自治基本条例検討懇話会（平成 24 年 4 月 20 日）での意見への対応方針

### 1 第 3 章「行政運営の基本原則」と第 4 章「参画と協働」の順序

#### 【意見の内容】

- ・ 「自治の基本理念」に「市民がまちづくりの主体である」と規定することを踏まえ、参画と協働により市民が自治に関わっていくという姿勢を先に示した方が良いと思う。

#### 【対応方針】

次の理由により、第 3 章と第 4 章の順序は変更しないこととする。

- ・ 「参画と協働」については、総則をはじめ、全編を通して条例全体で重要性を謳っている。
- ・ また「市民がまちづくりの主体」となり、「参画と協働」を推進していくためには、行政運営が安定して適正に行われていることが前提となる。
- ・ そこで、「参画と協働」の章において、「参画」と「協働」の前提として「情報共有等」を前に位置付けたことと同様に、「参画と協働」の前提となる「行政運営の基本原則」を前に位置付けることとする。

### 2 「市民」の定義

#### 【意見の内容】

- ・ 「市民」の定義の中に、通勤・通学者や外国籍の方が含まれることに違和感があるため、「市民」と「市民等」という形で区別して定義してはどうか。

#### 【対応方針】

- ・ 現在自治基本条例を制定済みである政令指定都市（5市）、中核市（6市）、県内市（6市）においても、本市の規定と同じく、「市民」の定義に、住民、市内への通勤・通学者及び法人事業者等を含めている。
- ・ 一方、現在作業を進めている相生市のように、市内に住所を有する者を「市民」とし、「市民」に通勤・通学者等を加えたものを「市民等」とし、本市の定義とは異なる例もある。
- ・ 地方自治法においては、市内に住所を有する法人も住民に含めており、この趣旨を踏まえるとともに、まちづくりに参画する主体を幅広く捉えるため、「住民」に加え、本市に関係のある通勤・通学者等を含めて「市民」として定義付けている。
- ・ 「市民」と「市民等」に分けて定義した場合、かえって分かりにくくなると考えられることから、現行のままとする。なお、パブリック・コメント等を通じた市民意見等の内容によっては、改めて修正等を検討することとする。

### 3 「地域コミュニティ活動」等と「まちづくり活動」の関係

#### 【意見の内容】

- ・ 「前文」④において「地域コミュニティ活動」、「NPO活動」、「ボランティア活動」は「まちづくり活動」であると断定するのではなく、「まちづくり活動」の中にはこのような活動があると整理した方が良い。
- ・ 「市民の責務」②の地域コミュニティ活動・NPO活動・ボランティア活動に取り組む団体の「活動の活性化に努める」という記載について目的等を明記する形で整理してもらいたい。

#### 【対応方針】

指摘を踏まえて、次のとおり改める。

#### 〔事務局案〕

前文 (資料1 2ページ)

- ④ 自治会等による地域コミュニティ活動、NPO活動、ボランティア活動は、まちづくりを担う要素を持つこと

市民の責務 (資料1 5ページ)

- ② 地域コミュニティ活動・NPO活動・ボランティア活動（以下「市民活動」という。）に取り組む団体は、地域の活性化に資する活動に努めること

### 4 「まちづくり」のイメージ

#### 【意見の内容】

- ・ 「まちづくり」のイメージが分かりにくい。

#### 【対応方針】

第4回懇話会において「まちづくり」を「住みよい地域社会をつくるために取り組む活動（公益的な活動の総体）」として整理しており、解説書において補足する形で対応する。

### 5 「国際交流」の文言の整理

#### 【意見の内容】

- ・ 1点目と2点目の内容が重複している。

#### 【対応方針】

一項目にまとめることとし、次のとおり整理する。

〔事務局案〕 (資料1 12ページ)

- ① 市は、国際社会における役割を果たすため、国外の都市等との交流、連携や協力を努めるとともに、得られた情報や知恵を市政に活かすよう努めること

## 6 条例の運用に関する規定

### 【意見の内容】

- ・ 骨子には見直しに関する内容は盛り込まれているが、運用に関する記載がないのではないか。

### 【対応方針】

指摘を踏まえて、見出しを「条例の見直し」に改め、骨子を次のとおり改める。

〔事務局案〕 (資料1) 13ページ)

- ① 市長は、市政をこの条例の趣旨を踏まえて運営するとともに、市民意見や社会情勢の変化等を考慮し、条例の規定について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずること
- ② 市長は、必要な措置を講ずるに当たっては、市民等を含めた検討組織を設け、その意見を聴くこと