

# 姫路市総合計画 基本構想 中間報告案

令和2年1月21日(火)

姫路市総合計画策定審議会

(事務局 市長公室 新総合計画推進室)



# 序 論

## 1 総合計画策定の趣旨

- ① 現総合計画「ふるさと・ひめじプラン2020」は、令和2年度が最終年度
- ② 「姫路市まちづくりと自治の条例」で総合計画策定を規定
- ③ 人口減少・少子高齢化の進行など直面する課題への対応や新たな行政課題を捉えつつ、「目指す都市の姿と基本的なまちづくりの目標や方向性」を示す

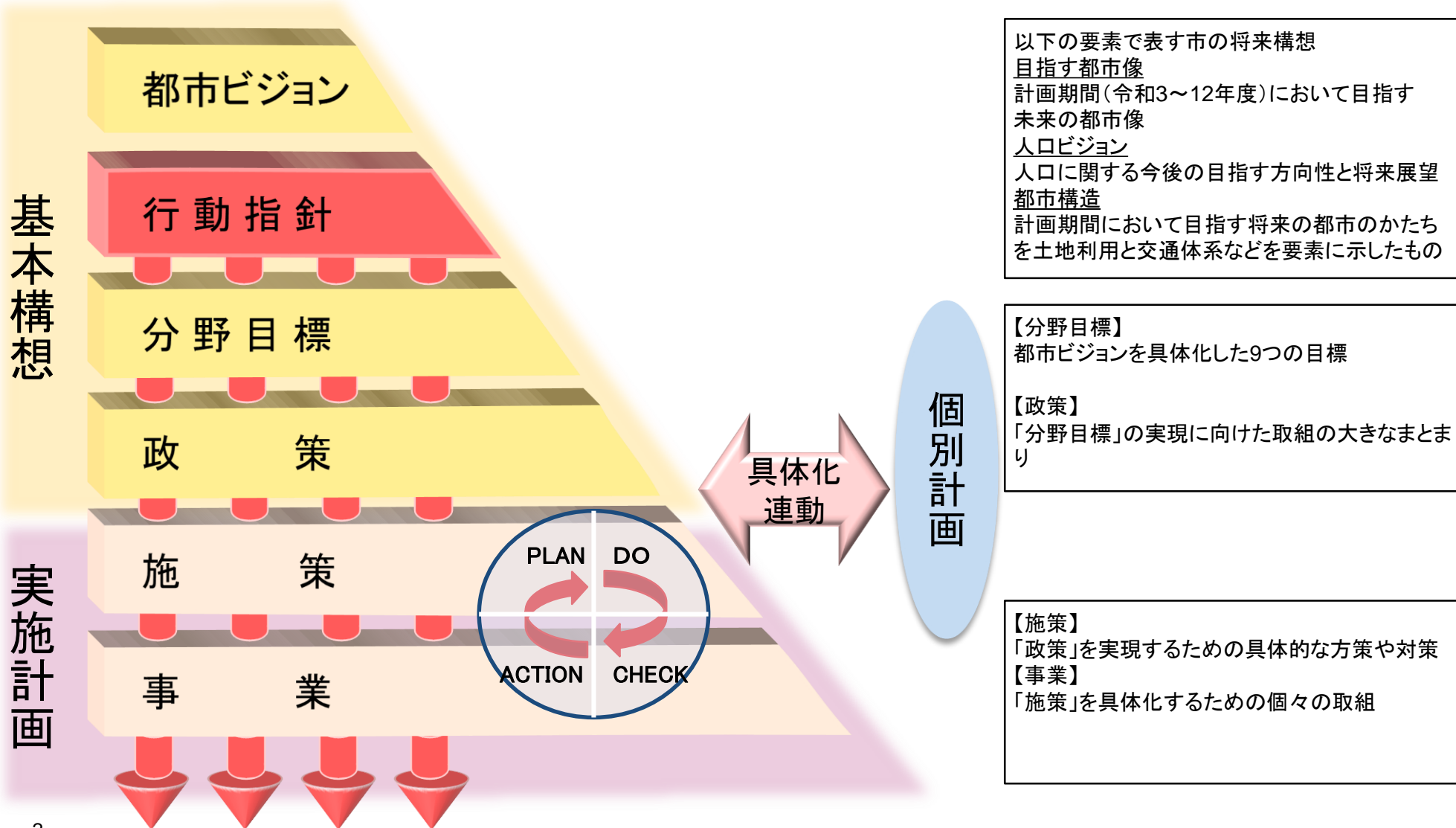
## 2 総合計画の位置づけ

- ① 総合的かつ計画的な行政運営を進めるための最上位計画

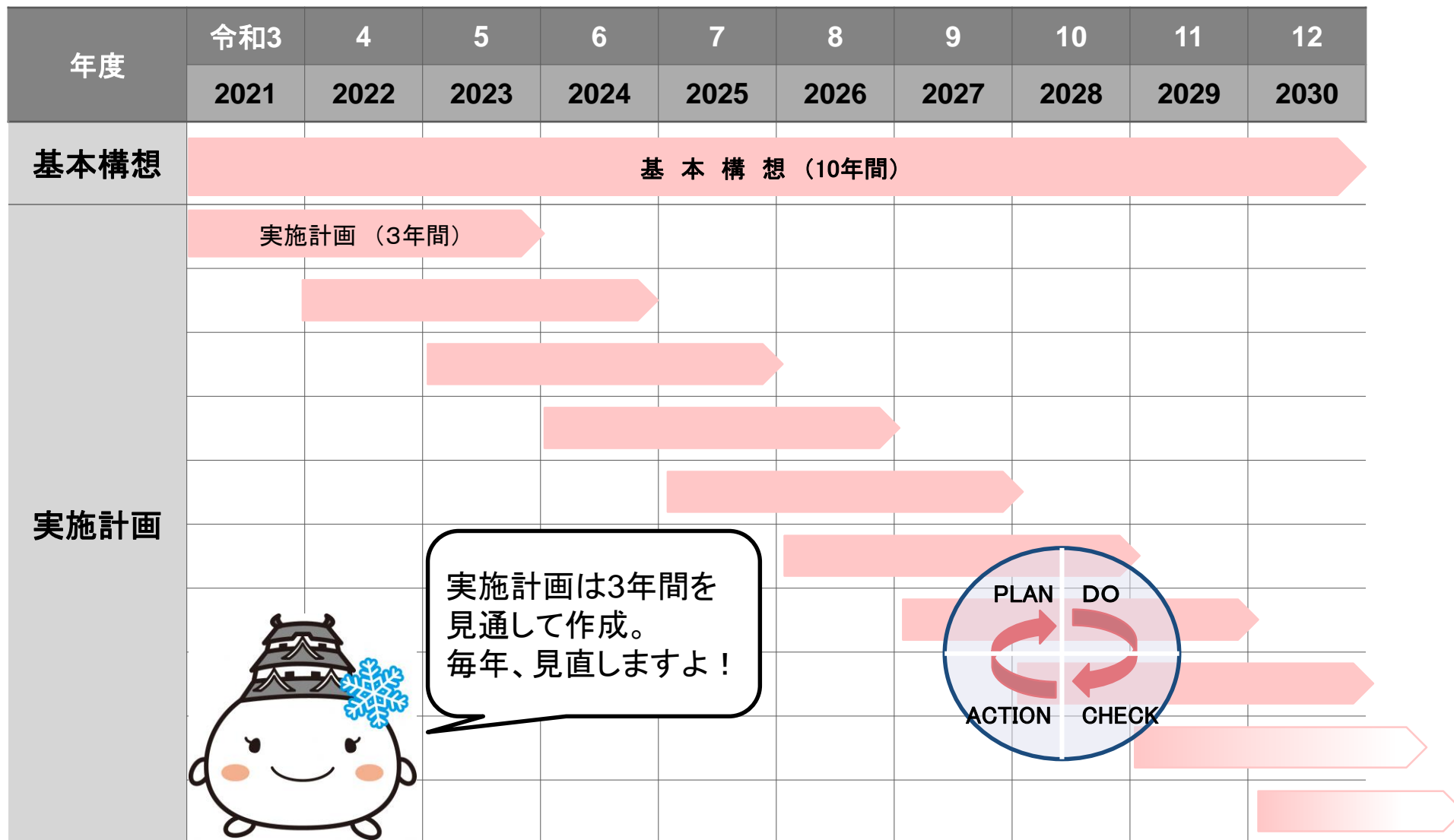
## 3 ひめじ創生について

- ① さらなる地方創生の推進→ひめじ創生戦略をビルトイン

## 4 総合計画の構成と期間



# 総合計画の期間(2021年度～2030年度)



# まちづくりの前提となる潮流・姫路市の市勢

## 5 まちづくりの前提となる潮流

- ① 人口減少と少子高齢化の進行
- ② 市民の意識と公共サービスの変化
- ③ 高度情報化による新しい社会の到来
- ④ 持続可能な開発目標(SDGs)の達成に向けた動き
- ⑤ 大規模自然災害等への危機感の高まり



## 6 姫路市の市勢(人口と経済)

- ① 総人口は、平成27年の53.6万人がピーク、令和27年には46.2万人と推計
- ② 自然増減の減少幅が拡大、社会増減の減少幅は減少傾向
- ③ 製造品出荷額等は平成27年以降は減少、年間商品販売額は回復傾向

# 基本構想の全体像

## 第1章 都市ビジョン

**目指す都市像**  
ともに生き ともに輝く  
にぎわい交流拠点都市 姫路

人口ビジョン

都市構造

## 第2章 行動指針

市民、地域コミュニティ、企業・団体、行政それぞれが、「人」、「地域」、「活力」、「土台」づくりにともに取り組むための指針

都市ビジョンを  
分野ごとに具体化

行動指針に基づく取組に  
より政策を推進

## 第3章 分野目標・政策

<b>市民活動</b> 多様な主体が 輝くまち	<b>健康福祉</b> 命・くらしの支え合い	<b>教 育</b> 生き抜く力の育成と 歴史文化の継承
<b>環 境</b> 環境に やさしいまち	<b>産 業</b> 世界に誇れる価値を生む 地域産業の確立	<b>観光・スポーツ</b> にぎわいと 感動の創出
<b>都市基盤</b> 交流と魅力を支える 都市基盤の構築	<b>防災・安全安心</b> 災害に強く 安全で安心な都市	<b>行財政運営</b> 市民ニーズに応えた 行政サービスの提供

**25の政策**  
(13ページ  
ご参照)

# ともに生き ともに輝く にぎわい交流拠点都市 姫路

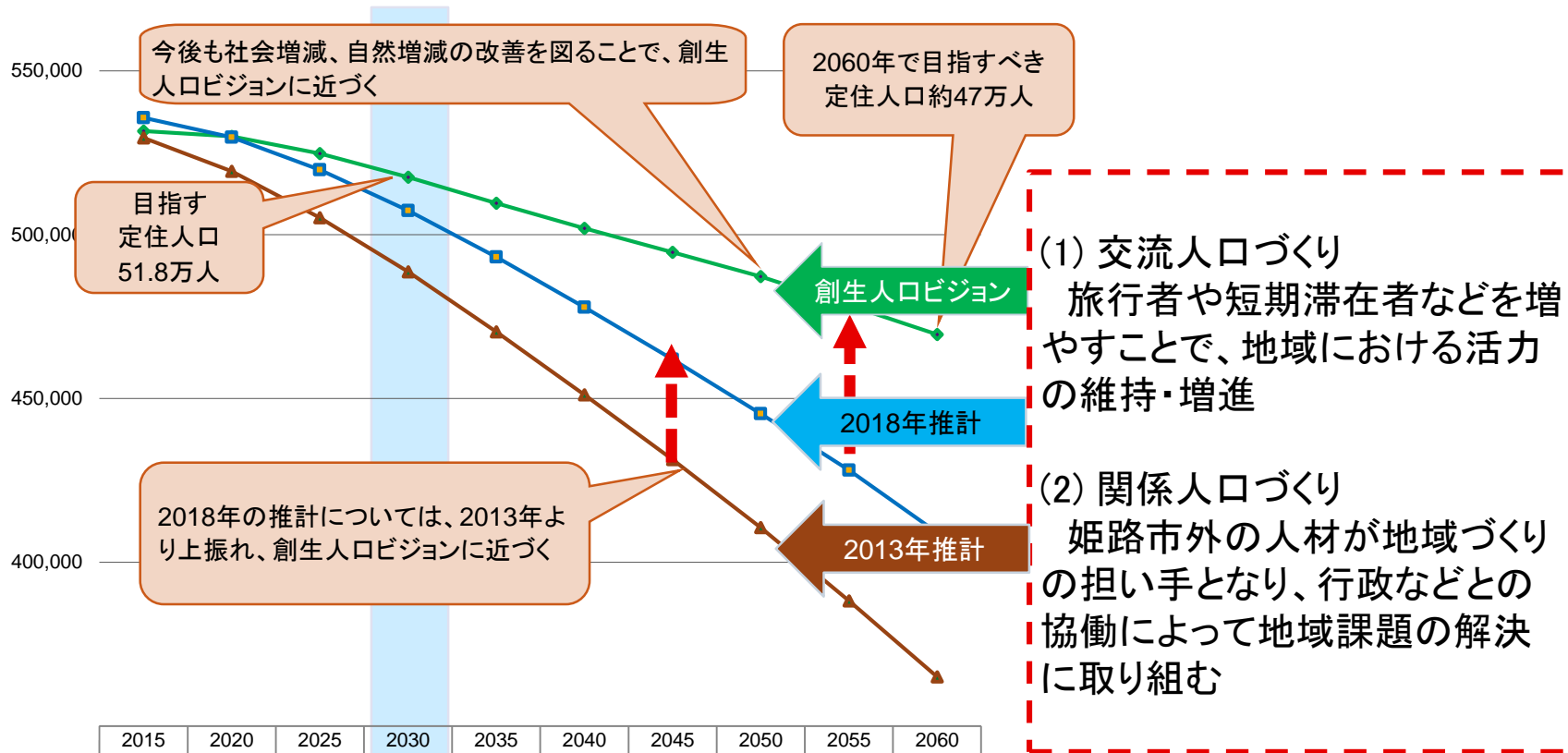


世界文化遺産・姫路城をはじめ、豊かな歴史文化や産業、自然環境に恵まれたふるさと姫路を舞台に、多様な人が、互いの命・暮らしをたいせつに思い、支え合って、力強く輝く。

そして、播磨の交流拠点都市としての特長を活かし、まちとまちの連携、ヒト、モノ、情報の活発な交流を通じて、世界に誇れるまちの魅力やにぎわいを創出する、持続可能で生涯安心して暮らすことのできる都市を目指す。

# 都市ビジョン「人口ビジョン」

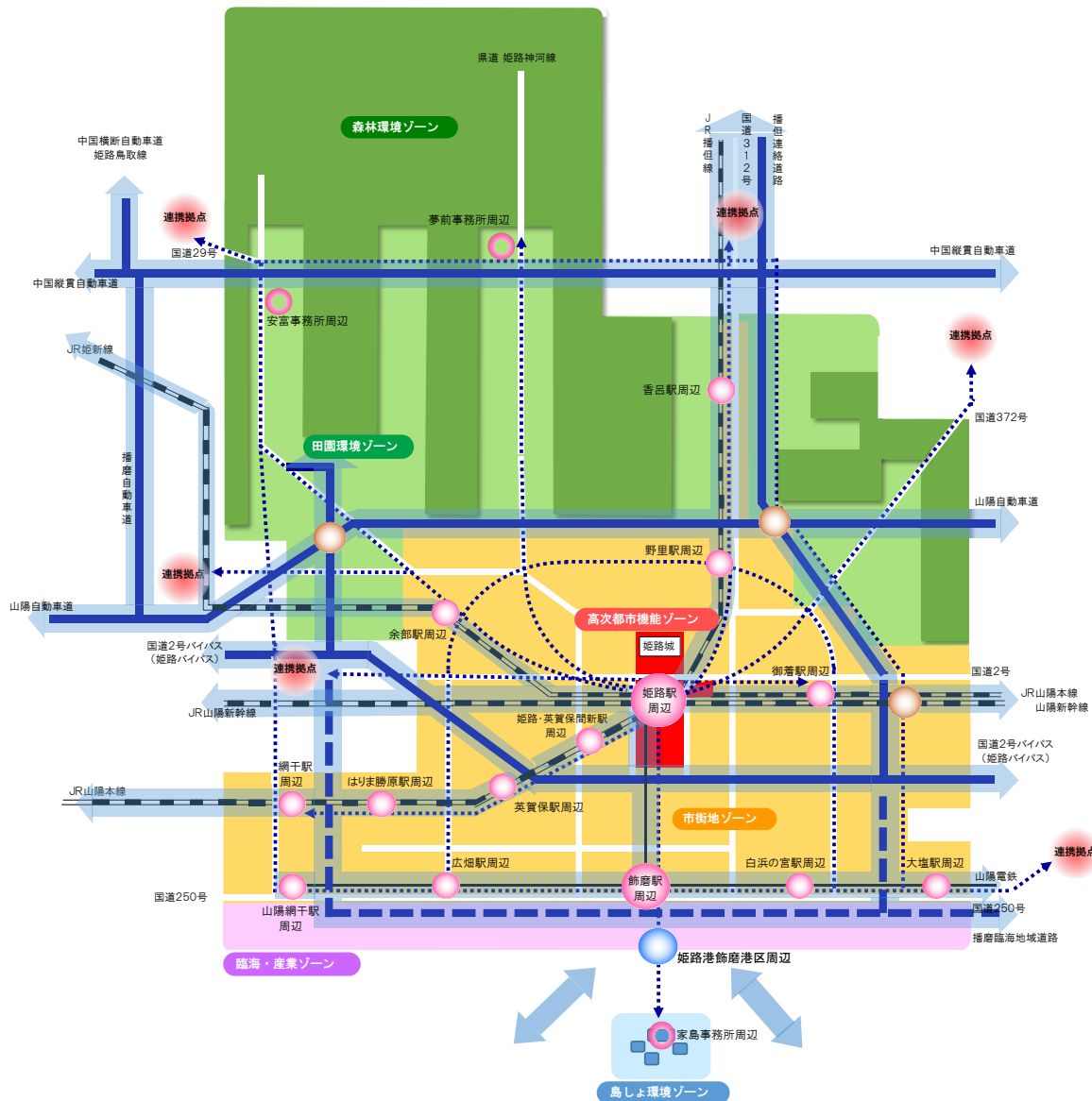
目指す2030年の定住人口 51.8万人



(注) 1.創生人口ビジョン及び社人研(2013年)準拠は2010年の国勢調査の人口を基に、社人研(2018年)準拠は2015年の国勢調査の人口を基に人口推計している



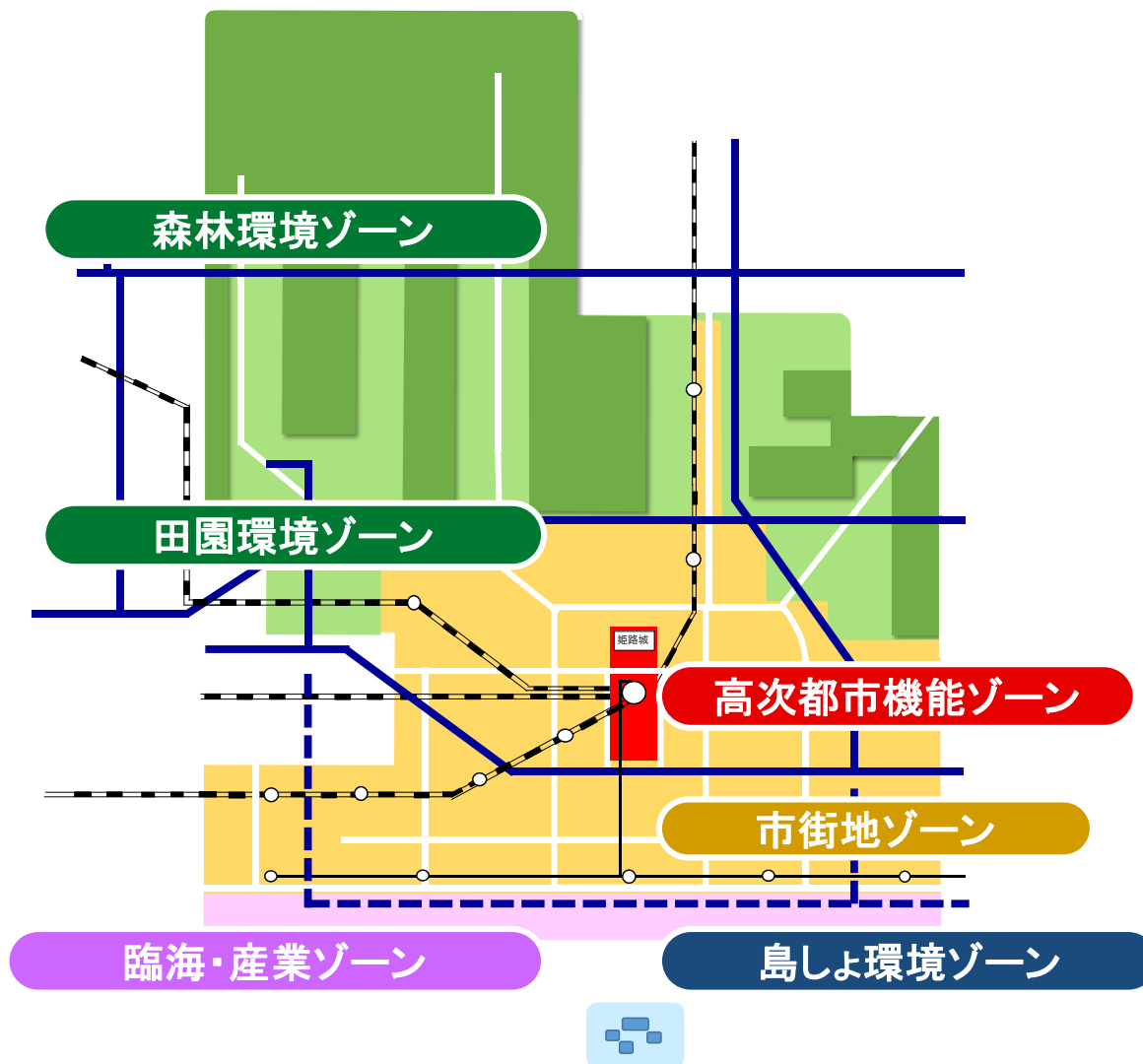
# 都市ビジョン「都市構造」



- 都市構造とは、計画的な都市づくりを行うため、土地利用と交通体系などを要素で表した都市のかたち
- 市域内において地域の特性に応じた都市機能の一層の集約化と各地域を結ぶ交通体系の強化(コンパクト・プラス・ネットワーク)を図り、地域の活力を維持・向上
- 引き続き市域全体として発展していくことができる、「多核連携型都市構造」の構築を進める

# 都市ビジョン「都市構造(土地利用ゾーン)」

- 地域の特性や周辺環境を活かした土地利用、環境保全、景観形成のためのゾーンを設定







## 第2章 行動指針

- 都市ビジョンを実現するため、人口減少社会において、**市民、地域コミュニティ、企業・団体、行政それぞれが、経済・社会・環境のバランスを重視し限りある地域資源を最大限に活かして、都市の大切な要素となる「人」、「地域」、「活力」、「土台」づくりにともに取り組みます。**



人

### 多様な個性が輝く「人」づくり

年齢、性別、国籍、障害の有無等に関係なく、市民一人ひとりを地域社会の担い手として認め合い、それぞれが持つ能力や経験を最大限に発揮しながら輝いて生きる人とともに育てます。



地域

### つながり、信頼し合う「地域」づくり

市民、地縁団体、産官学金労言士、連携中枢都市等により連携する市町など、多様な立場や考え方を持った主体同士が互いに信頼し力を合わせあう地域をともにつくります。



活力

### 世界に飛躍する「活力」づくり

姫路・播磨が持つ優位性やICT・AI等の先端技術などを活かし、世界に誇れる新たなまちの活力をともに生み続けます。



土台

### 命と暮らしを支える「土台」づくり

未来の市民を含め、誰もが健やかに、そして快適に住み続けられるような土台（仕組みや基盤）をともにつくります。

## 第3章 9分野の目標と実現するための政策(案)

### 市民活動

多様な主体が輝くまち

- 多様なコミュニティ活動の推進
- 市民文化活動の推進
- 人権尊重社会の形成
- 国際交流・多文化共生の推進

### 健康福祉

命・くらしの支え合い

- 地域に根差したきめ細かな福祉の充実
- 健やかな成長を支える子育て環境の充実
- いきいきと暮らせる障害者福祉の充実
- 健康で安心な市民生活の充実
- 健康で安心して暮らせる高齢者福祉の充実

### 教育

生き抜く力の育成と歴史文化の継承

- 魅力ある学校教育の推進
- 歴史文化遺産の保存・継承と活用
- いきいきとした生涯学習社会の実現

### 環境

環境にやさしいまち

- 自然とひとが調和した快適な空間の保全と創出
- 持続可能な循環型社会の形成

### 産業

世界に誇れる価値を生む地域産業の確立

- 地域の特性を活かした農林水産業の振興
- 活力ある商工業の振興

### 観光・スポーツ

にぎわいと感動の創出

- おもてなし観光交流都市の推進
- スポーツを通じた活気あふれる社会の実現

### 都市基盤

交流と魅力を支える都市基盤の構築

- 地域特性を活かしたまちづくりの推進
- 緑あふれる快適な住環境の形成
- 交流連携を支える交通環境の充実
- 持続可能な上下水道サービスの提供

### 防災・安全安心

災害に強く安全で安心な都市

- 災害に強いまちづくりの推進
- 安全安心な暮らしの確保

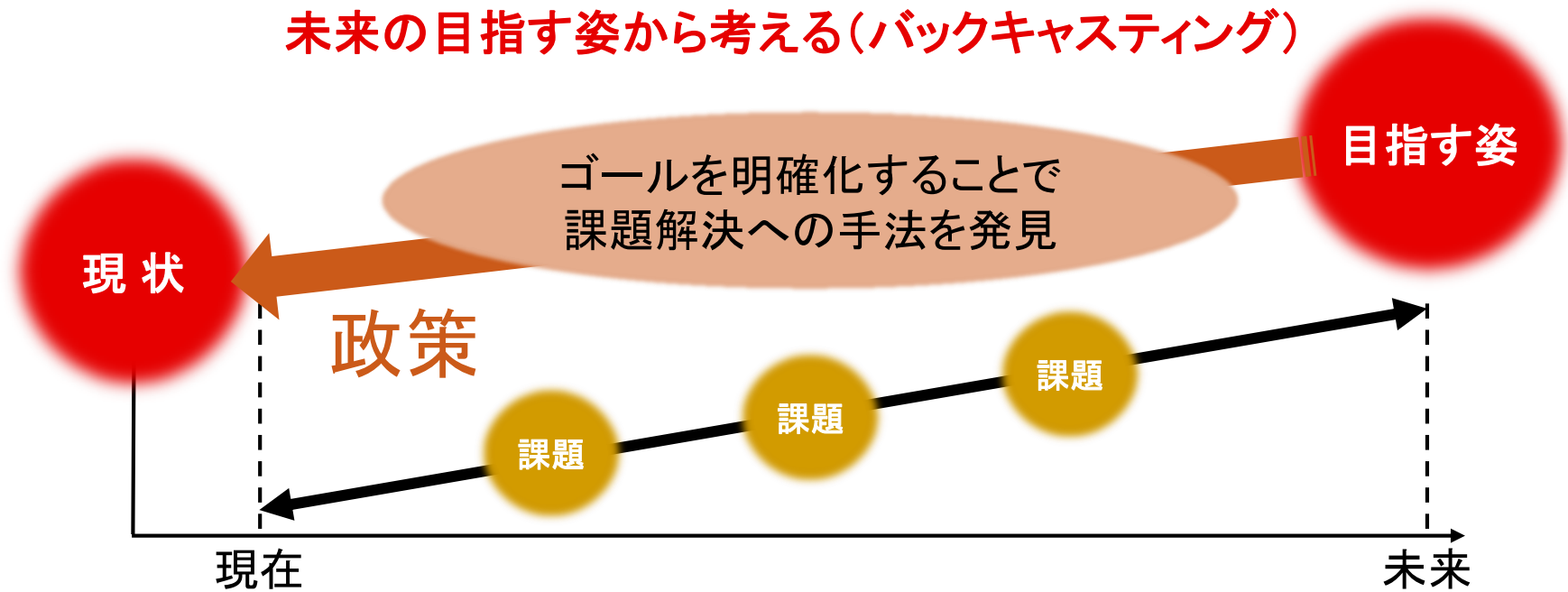
### 行財政運営

市民ニーズに応じた行政サービスの提供

- 信頼のある行財政運営の推進

# 分野目標と政策の検討アプローチ

1. 都市ビジョンを実現するため、9つの行政分野に具体的な目標を設定
2. 未来の目指す姿からのバックキャストिंगにより、“やるべき事＝政策”を検討



# 第1分科会(市民活動と行財政運営)

分野	市民活動	分野 目標	<p>～多様な主体が輝くまち～</p> <p>自治会を中心とする地域団体と市民活動団体、企業・団体、教育機関、個人、行政といった多様な主体が、地域におけるそれぞれの役割を果たしつつ、地域課題の解決に向け協働している社会の実現を目指します。また、市民一人ひとりの人権が尊重され、性別や年齢、国籍などの多様性を認め合うとともに、文化芸術を通じてその創造力や感性を高めることで心豊かに、自分らしく生活できる社会の実現を目指します。</p>
----	------	----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策	目指す姿
1 多様なコミュニティ活動の推進	多様なコミュニティ活動の主体が、創意工夫しながら自主的に地域課題の解決に取り組みつつ、互いに協力して地域づくりを進めている。
2 人権尊重社会の形成	すべての人の人権が尊重され、自分らしく生きることのできる社会が実現している。
3 市民文化活動の推進	市民が文化芸術に対する意識を高め、主体的に文化活動を行うことで、社会との関わりを深めるとともに、生活にゆとりと潤いを実感できている。
4 国際交流・多文化共生の推進	市民レベルでの国際交流や多文化への理解が進み、日本人と外国人が対等な関係を構築しながら、協働して地域づくりを進めている。

分野	行財政運営	分野 目標	<p>～市民ニーズに応じた行政サービスの提供～</p> <p>市政情報を適切に共有することで、市民の信頼を維持し、限られた財源と人材を最適に活用しつつ、不断の行財政改革に取り組みます。また、最新のICTを活用したスマート自治体の推進や他の地方自治体との広域連携の仕組みなどにより、多様な市民ニーズに応じた、利便性の高い行政サービスを提供します。</p>
----	-------	----------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策	目指す姿
1 信頼ある行財政運営の推進	健全な財政状況の下、適正かつ効率的で、市民から信頼される行財政運営が行われている。



## 第2分科会①(環境と産業)

分野	環境	分野 目標	<p>～環境にやさしいまち～</p> <p>市民、事業者、行政などすべての主体が、環境の大切さを理解し、日常生活や経済活動の中での低炭素化に向けた取組や自然と人の共生、資源の循環が進んだ、持続可能な社会の実現を目指します。</p>
----	----	----------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策		目指す姿
1	自然とひとが調和した快適な空間の保全と創出	豊かな自然環境と調和した良好な生活環境が保全されている。
2	持続可能な循環型社会の形成	資源が有効に活用された持続可能な循環型社会が実現している。

分野	産業	分野 目標	<p>～世界に誇れる価値を生む地域産業の確立～</p> <p>多様な担い手による、産業として魅力のある農林水産業の展開と、地域の特色ある農林水産資源を活かした活力ある農山漁村を目指します。</p> <p>ものづくりをはじめ多様な分野の競争力ある事業者が集積し、業種・分野の枠にとらわれない新しい技術や魅力的な製品・サービスを生み出しながら、都市としてのブランド力を高め、姫路・播磨の経済成長と安定した雇用の実現を目指します。</p>
----	----	----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策		目指す姿
1	地域の特性を活かした農林水産業の振興	(1)多様な担い手により、将来にわたって力強い農林水産業が展開されている。
		(2)ふれあいと活力ある農山漁村が形成され、多面的機能が発揮されている。
2	活力ある商工業の振興	(1)競争力のある魅力的な事業者が集積し、活発な経済活動が行われている。
		(2)にぎわいと活気あふれる魅力的な中心市街地が形成され、市全体の経済活力が向上している。
		(3)働く場として姫路の魅力が高まり、多様な人材がいきいきと働き、市内の労働力が充実している。

## 第2分科会②(観光・スポーツ)

分野	観光・スポーツ	分野 目標	<p>～にぎわいと感動の創出～</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 観光交流都市・姫路にふさわしい「おもてなし」による交流人口の増加と、観光関連産業の振興を通じた地域経済の活性化を目指します。</li> <li>➢ 市民が様々な形でスポーツに参加し、「こころ」と「からだ」を健全に育むとともに、スポーツ資源を活かした地域コミュニティの活性化とまちの新たな魅力の創出を目指します。</li> </ul>
----	---------	----------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策	目指す姿
1 おもてなし観光交流都市の推進	(1) 観光を通じて、観光客からも、市民からも愛されるまちになっている。
	(2) 観光関連産業の振興を通じて、まちの賑わいと活力が創出されている。
2 スポーツを通じた活気あふれる社会の実現	(1) 市民がスポーツを通じて、健やかで充実した余暇を過ごすとともに、地域で行われるスポーツ活動が充実し、地域コミュニティが活性化している。
	(2) スポーツがまちの新たな魅力となって、まちが賑わっている。



## 第3分科会①(健康福祉)

分野	健康福祉	分野 目標	<p>～命・くらしの支え合い～          高齢者、障害者、子ども、生活困窮者をはじめすべての人が、住み慣れた地域において健やかな暮らしと生きがいを共に創り、充実した保健、福祉、医療環境の下、生涯にわたり安心な生活を送りながら、互いを支え合うことができる社会の実現を目指します。</p>
----	------	----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策	目指す姿
1 地域に根差したきめ細かな福祉の充実	「自助」、「共助」、「公助」の適切な役割分担の下、市民が住み慣れた地域で健やかな暮らしができています。
2 いきいきと暮らせる障害者福祉の充実	障害者が住み慣れた地域で充実した日常生活を送ることができています。
3 健康で安心して暮らせる高齢者福祉の充実	高齢者が住み慣れた地域で生きがいを感しながら健やかに暮らしています。
4 健やかな成長を支える子育て環境の充実	将来を担う子どもの健やかな成長を支える環境が整い、子育て家庭が安心して子どもを産み育てることができています。
5 健康で安心な市民生活の充実	(1) 市民が生涯にわたり健康に暮らすことができています。
	(2) 良好な生活衛生環境の下、市民の暮らしの安全が守られています。

## 第3分科会②(教育)

分野	教育	分野 目標	～生き抜く力の育成と歴史文化の継承～ ふるさと姫路の未来をひらく、心豊かでたくましく生き抜く力を身に付けた子どもの育成と、人生100年時代を豊かに生きる生涯学習社会の実現を目指します。 先人から受け継いだ多彩な文化財や伝統文化の着実な未来への継承を目指します。
政策		目指す姿	
1「魅力ある学校教育の推進」		充実した教育環境の下、すべての子どもに心豊かにたくましく生き抜いていく力が育まれている。	
2「いきいきとした生涯学習社会の実現」		生涯学習により得た成果を、自己を高めることや地域や社会での活動に活かすことができている。	
3「歴史文化遺産の保存・継承と活用」		歴史文化遺産が未来に継承されている。	



## 第4分科会(都市基盤と防災・安全安心)

分野	都市基盤	分野 目標	～交流と魅力を支える都市基盤の構築～ 既存の都市基盤を有効かつ効率的に維持活用しながら、より暮らしやすい環境を整え、播磨の交流拠点にふさわしい、地域の特性を活かした快適で魅力ある持続可能な都市基盤の構築を目指します。
----	------	----------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策	目指す姿
1 地域特性を活かしたまちづくりの推進	(1) それぞれの地域においてコンパクトなまちづくりが進み、暮らしやすく活力ある都市となっている。
	(2) 姫路城周辺や歴史的な町並みなど地域の美しい景観が、都市の魅力の源となっている。
2 交流連携を支える交通環境の充実	安全で快適に移動できる交通網が、市民や来訪者の快適な移動や経済活動を支えている。
3 緑あふれる快適な住環境の形成	(1) 快適に暮らせる住環境が形成されている。
	(2) 緑豊かな都市空間が形成されている。
4 持続可能な上下水道サービスの提供	持続的・安定的に安全な水道水や、下水道サービスが提供されている。

分野	防災・安全安心	分野 目標	～災害に強く安全で安心な都市～ <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 深刻な被害をもたらす自然災害などに対する備えとして、防災・減災と迅速な復旧・復興のための総合的な取組が強化されるとともに、市民、地域の防災力が高まった災害に強い都市を目指します。</li> <li>➢ 日常に潜む火災や事故、犯罪、トラブルによる市民の生命や財産への被害を最小限に抑えることができる、安全で安心して暮らせる都市を目指します。</li> </ul>
----	---------	----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

政策	目指す姿
1 災害に強いまちづくりの推進	自然災害等の危機に強いまちづくりが進み、市民の生命と財産が守られている。
2 安全安心な暮らしの確保	(1) 火災や事故など日常に潜む災害による被害が軽減している。
	(2) 市民が身近な生活において安全や安心を実感している。

# 今後の予定

## 4月以降の予定

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
市			市議会			市議会・ パブリック コメント			市議会
審議会					第3回				
					基本構想案の 決定、答申				
分科会	第4回～第6回会議								
	基本構想案の審議								